recreatieschap over-betuwe

Leden Algemeen Bestuur

datum: 6 maart 2024
onderwerp: vergadering d.d. 13 maart 2024

Hierbij nodig ik u uit voor de openbare vergadering van het Algemeen Bestuur op woensdag **13 maart 2024, om 10.00 uur** via MS-Teams.

Namens De Voorzitter,
w.g.
A.J. Kwakernaak, directeur Uit®waarde

AGENDA

1. Opening en mededelingen.
2. Vaststelling van het verslag van de vergadering d.d. 25-05-2023.
3. Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR).
4. Rondvraag en sluiting.

Postbus 6139, 4000 HC Tiel • Bezoekadres: Dorpsstraat 32, 4012 BG Kerk-Avezaath • T 0344 - 68 16 44

Vergadering Algemeen Bestuur
Recreatieschap Over-Betuwe
d.d. 13 maart 2024 **Agendapunt: 2**

Verslag van de vergadering d.d. 25 mei 2023

VERSLAG van de openbare vergadering van het **ALGEMEEN BESTUUR** van het **RECREATIE-SCHAP OVER-BETUWE**, gehouden op donderdag 25 mei 2023, om 10.00 uur, op het gemeentehuis van de gemeente Overbetuwe te Elst.

AANWEZIG:

De dames:	N. Kundiç	- lid	- Arnhem
	G.J. Scheurwater	- notuliste	
De heren:	N. Wiggers	- lid	- Arnhem
	R. Post	- lid	- Overbetuwe
	N.T.P. Hubers	- voorzitter	- Lingewaard
	H.J.J. Arends	- lid	- Lingewaard
	A.J. Kwakernaak	- secretaris	

AFWEZIG M.K.G.:

De heer:	W. Hol	- lid	- Overbetuwe

---

1. OPENING EN MEDEDELINGEN
De **SECRETARIS** opent de vergadering en heet de aanwezigen van harte welkom.
Extra agendapunt: benoemen bestuursleden.

1a. BENOEMEN BESTUURSLEDEN
De **SECRETARIS** vraagt kandidaten voor de functie van voorzitter. De heren Post en Hubers stellen zich verkiesbaar. Aangezien de gemeente Overbetuwe de laatste jaren het voorzitterschap heeft ingevuld wordt besloten dat de gemeente Lingewaard de functie nu gaat invullen.
Besloten wordt de heer Hubers te benoemen tot voorzitter van deze vergadering.
De heer **HUBERS** dankt voor het in hem gestelde vertrouwen.

2. VASTSTELLING VAN HET VERSLAG VAN DE VERGADERING D.D. 11 MEI 2022
Het verslag van de vergadering van 11 mei 2022 wordt ongewijzigd vastgesteld.
Naar aanleiding van het verslag vraagt de heer **ARENDS** of het formeel vast ligt dat de netto-vermogenswaarde ieder jaar wijzigt en dat dit opgenomen moet worden in de jaarrekening van het Recreatieschap.
De **SECRETARIS** zegt dat de netto vermogenswaarde alleen van toepassing is bij verkoop. Het is een verkrijgingsprijs die niet betaald is aan de BV, dit is dus een schuld.
De **VOORZITTER** stelt voor om te checken of het rechtsmatig goed geregeld is bij de verzelfstandiging in 1999. Wie heeft de verkoopprijs toen vastgesteld en wie heeft dat besloten.
Mevrouw **KUNDIÇ** zegt dat de accountant het in 1999 heeft gecontroleerd en goed bevonden.
De **VOORZITTER** zegt dat de netto vermogenswaarde van de deelneming in de BV alleen in de toelichting staat.
De heer **WIGGERS** gaat er van uit dat er vanuit dat het Algemeen Bestuur besloten heeft om geen accountantscontrole meer te laten verrichten. Dit is juist.

3. LIJST VAN INGEKOMEN STUKKEN
De ingekomen stukken worden voor kennisgeving aangenomen.
De heer **ARENDS** merkt op naar aanleiding van ingekomen punt 1 (Wet Open Overheid) dat de jaarrekening van het Recreatieschap niet openbaar op de website staat en dat de agenda en de notulen heel moeilijk te vinden zijn. Hij verzoekt om te kijken naar de toegankelijkheid en de volledigheid.
De heer **POST** zegt dat de Wet gefaseerd ingevoerd wordt.

De **SECRETARIS** zegt dat we voldoen aan de WOO. De jaarrekening staat niet openbaar, maar wordt altijd op verzoek opgestuurd.

4. VOORSTEL TOT HET VASTSTELLEN VAN DE JAARREKENING 2022 VAN HET RECREATIESCHAP OVER-BETUWE

De **SECRETARIS** zegt dat er geen wijzigingen in de jaarrekening van het recreatieschap zijn omdat er geen activiteiten en geen financiële transacties plaatsvinden.
De netto vermogenswaarde wijzigt ieder jaar. Deze wordt gecorrigeerd met het behaalde resultaat van de B.V.
De **SECRETARIS** geeft een toelichting op het jaarverslag 2022 van Uit®waarde.
Onder dankzegging wordt besloten de jaarrekening 2022 van het Recreatieschap Over-Betuwe vast te stellen.

5. WIJZIGING WET GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING

De **SECRETARIS** geeft een toelichting. Er zijn drie mogelijkheden, te weten:

1. Aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling (GR). Spreker heeft hier geen voorkeur voor omdat het een omslachtige bestuursstructuur is, waarin je relatief weinig beslissingsbevoegdheid hebt.
2. Gemeenten worden rechtstreeks aandeelhouder in de BV. Dit heeft niet de voorkeur van spreker omdat er dan geen gezamenlijk overleg meer plaatsvindt tussen de gemeenten.
3. Bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). Dit heeft de voorkeur van spreker. Het verschil tussen een GR en een BVO is dat de gebiedsverorderingen nu zijn vastgesteld door de recreatieschappen. Bij een BVO moet dit door de gemeenten gebeuren.

Bij de bestuursvergaderingen van de andere twee recreatieschappen is dit ook behandeld. Het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal en het Natuur- en Recreatieschap Lingegebied hebben besloten nu nog niet te beslissen, er is ambtelijk nog veel uitzoekwerk. Iedere aangesloten gemeente zal de ambtelijke contactpersoon aan Uit®waarde doorgeven zodat er een gezamenlijk overleg gearrangeerd kan worden. In september zal er een vergadering gepland worden voor de drie gezamenlijke schappen om een besluit hierover te kunnen nemen.
De heer **ARENDS** heeft ervaring met een BV waar gemeenten rechtstreeks aandeelhouder zijn. Persoonlijk vindt hij dit in de praktijk prima werken. Hij stelt voor om het voordeel te bekijken van een BVO bekijken ten opzichte van een BV.
Mevrouw **KUNDIÇ** zegt dat de gemeente Arnhem voorkeur heeft voor een BVO. Het heeft een juridisch voordeel dat een BVO publiekrechtelijk kan worden aangestuurd. Een BV is een privaatrechtelijk orgaan. Als je hiervoor kiest moeten er zwaarwegende redenen zijn.
SPREEKSTER vraagt wel om uitstel zodat de Gemeenteraad nog om advies gevraagd moet worden.
De heer **POST** pleit ook voor uitstel. Juridisch is het besproken en wordt er geneigd naar een BVO.
De **VOORZITTER** zegt dat Lingewaard zowel met een BVO als met een BV zou kunnen leven. Het is ook nog niet binnen de Gemeenteraad besproken. Hij vraag of er een notitie gemaakt kan worden om alle raden eenduidig te informeren. De andere bestuursleden sluiten zich hierbij aan.
Voorstel is om een gezamenlijk ambtenarenoverleg te organiseren voor de deelnemende gemeenten van de drie recreatieschappen. Graag ontvangt de **SECRETARIS** de namen van de contactpersonen vanuit de gemeenten. Het streven is om de drie recreatieschappen hetzelfde te laten besluiten, maar dit is niet noodzakelijk.
De **VOORZITTER** concludeert dat er kennisgenomen is van de notitie. De vergadering spreekt haar voorkeur uit voor een BVO, maar dit moet nog verder ambtelijk uitgewerkt worden.
Uit®waarde verzorgt een memo over de wijziging Wet Gemeenschappelijke Regeling voor de gemeenteraden. De contactpersonen binnen de gemeente zullen aan Uit®waarde worden doorgegeven voor een gezamenlijk te houden overleg. In september zal er tijdens een gezamenlijke vergadering van de drie schappen worden besloten.

6. HET BEPALEN VAN EEN STANDPUNT INZAKE DE AGENDA EN VOORSTELLEN VAN DE ALGEMENE VERGADERING VAN AANDEELHOUDERS VAN UIT®WAARDE D.D. 08-06-2023

De **SECRETARIS** meldt dat de voorzitters van de recreatieschappen verwacht worden bij de aandeelhoudersvergadering om de standpuntbepaling van hun schappen over te brengen.
Verslag van de vergadering van 8 juni 2022

-

Benoeming lid Raad van Commissarissen
De **SECRETARIS** is trots dat de heer Van Assendelft deel uitmaakt van de Raad van Commissarissen. Het betreft een herbenoeming van de heer Van Assendelft voor een periode van 3 jaar, te weten van juni 2023 tot juni 2026.

Jaarrekening en -verslag 2022
Er staat een fout in het verslag op pagina 40, bij de geconsolideerde balans, onroerend goed, afschrijvingen, vaste activa staat € 638.000. Dit moet € 68.000 zijn.
De heer **ARENDS** vindt het een morele plicht om het jaarverslag van de BV openbaar op de website te plaatsen.
Mevrouw **KUNDIÇ** vraagt of het verslag bedrijfsgevoelige informatie bevat. Er kan ook voor gekozen worden om het openbaar te maken voor de aandeelhouders, dus alleen voor de gemeenten. Een ander idee is om het verslag openbaar te maken en niet de jaarrekening. De **SECRETARIS** zegt dat er bedragen genoemd worden die met onze ondernemers te maken hebben maar er staat verder geen bedrijfsgevoelige informatie in. Momenteel wordt het jaarverslag niet openbaar op de website geplaatst maar op verzoek wordt het jaarverslag wel verstrekt. Het is de verantwoording van de BV. De aandeelhouders kunnen daar een mening over hebben. Het kan in de aandeelhoudersvergadering besproken worden.
De heer **WIGGERS** zegt dat je ook trots op je jaarverslag kunt zijn; het is een mooi verslag om te delen.
Mevrouw **KUNDIÇ** vraagt of het een realistische verwachting is dat de resultaten op de beleggingsportefeuille zullen aantrekken. De **SECRETARIS** geeft een toelichting op het beleggingsstatuut. Er is besloten om 1,5 miljoen te investeren in recreatief vastgoed om een stabieler rendement te verkrijgen. Dit is net in gang gezet en er zal moeten worden afgewacht hoe dit gaat verlopen.
In september zal er door Van Lanschot een presentatie worden gegeven over anders beleggen. Het doel is om het rendement te verbeteren zonder het risicoprofiel aan te tasten. In de nieuwe strategische verkenning zal hierop verder worden ingegaan.
Naar aanleiding van een vraag van de heer **WIGGERS** of er alleen belegd wordt in fondsen op het gebied van Recreatie en Toerisme antwoordt de **SECRETARIS** dat de vermogensbeheerders (Rabo en Van Lanschot) niet zitten niet in wapenhandel, kinderarbeid e.d. De heer **WIGGERS** wijst erop dat de gemeente Arnhem tegen het beleggen in fossiele brandstoffen is. Mevrouw **KUNDIÇ** vult aan dat Uit®waarde een privaatrechtelijke BV is, waar de gemeente Arnhem aandeelhouder van is. De gemeente heeft duurzaamheid hoog in het vaandel. De gemeente Arnhem zou het zeer op prijs stellen als de privaatrechtelijke organisatie zich ook zo zou gedragen. Dit is een punt van aandacht.
Verder vraagt mevrouw **KUNDIÇ** aandacht voor risicoarm beleggen: het besef dat het beleggen via privaatrechtelijke organisatie door publieke organisaties een gevoelig onderwerp is.
De heer **POST** is van ook van mening dat het duurzaam beleggen een punt van aandacht is. **SPREKER** gaat mee in het verzoek om de overweging te investeren in duurzame investeringen in de strategische verkenning op te nemen.
De **SECRETARIS** zegt dat er belegd wordt in een mix van indextrekkers.
Besloten wordt aandacht te vragen voor duurzame beleggingen en dit mee te nemen in de nieuwe Strategische verkenning.
Mevrouw **KUNDIÇ** vraagt wat de financiële gevolgen kunnen zijn voor de bijdrage van de gemeenten nu het Verenfonds ophoud te bestaan. De **SECRETARIS** zegt dat er in 2024 de laatste uitbetaling over 2023 zal plaatsvinden. Daarna is de pot leeg. Recreatieve veren maken maar een kleine aanspraak op deze pot. Als Uit®waarde raakt ons dit niet. De oevergemeenten van onze recreatieve veren zijn bereid om het verschil in de hogere bijdrage te betalen. Daarnaast is het een mogelijkheid om te zoeken naar meer sponsoring en er kan ook nog voor gekozen worden om de prijzen van de overtochten te verhogen. Het voortbestaan van onze veren komt dus niet in het gedrang nu het Verenfonds stopt.
De heer **POST** merkt op dat er op pagina 18 van het jaarverslag geschreven wordt dat de gemeente positief staat tegenover de plannen van het vestigen van een airsoftbedrijf op de Rijkerswoerdse Plassen. Dit klopt niet.
De **SECRETARIS** zegt dat op het moment van schrijven van het jaarverslag er wel ambtelijk gezegd is dat het binnen het bestemmingsplan past.
De heer **POST** zegt dat het College van B&W niet positief achter deze ontwikkeling staat.
De **VOORZITTER** zegt dat dit standpunt van de gemeente Overbetuwe zal worden teruggekoppeld aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.
Naar aanleiding van een vraag van de **VOORZITTER** over het beheer van het Zeegbos zegt de **SECRETARIS** dat Uit®waarde niet blij is met de situatie zoals die nu is. Eeuwigdurende erfpacht voor het onderhoud van fase 1 en daar wordt aan voldaan.
De heer **ARENDS** wijst op de slechte staat van het Lingefietspad. De **SECRETARIS** zegt dat dit een toeristisch recreatief pad is waar groot zwaar verkeer (met name Waterschap) ook gebruik van maakt. Uit®waarde voert tweemaal per jaar inspectie uit en waarschuwt met borden voor slecht wegdek.
Het uitgangspunt is om het fietspad veilig te houden, maar er wordt niet veel geld aan uitgegeven omdat er veel te groot en zwaar verkeer gebruik maakt van dit pad. Dit pad fungeert voor een deel ook als gebiedsontsluiting. **SPREKER** zegt dat het door de gemeente kan worden overgenomen.

Mevrouw **KUNDIÇ** zegt dat de gemeenten tijdens overleggen met het Waterschap hun hierop kunnen aanspreken.
De **VOORZITTER** hoopt dat de nieuwe peddelroute doorgetrokken gaat worden naar de oorsprong van de Linge
Besloten wordt:

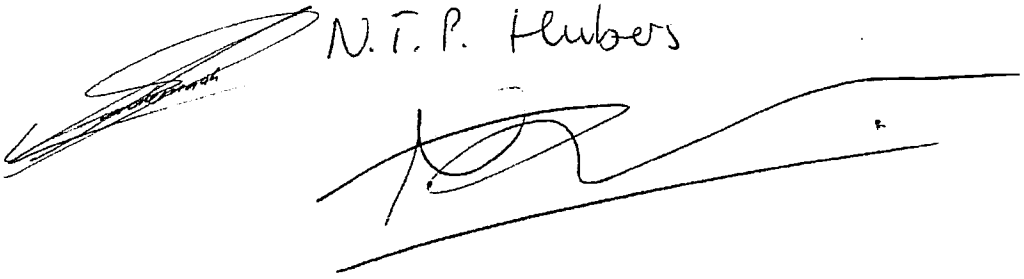
- een verzoek te doen aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders om het jaarverslag openbaar te publiceren met uitzondering van de jaarrekening
- een verzoek te doen aan de secretaris om een overweging op te nemen in de op te stellen nieuwe strategische verkenning om te investeren op duurzaamheid en aandacht te blijven houden voor risicoarm beleggen
- het standpunt dat het College van de gemeente Overbetuwe niet positief staat tegenover de initiatieven van de airsoft onderneming terugkoppelen aan de Algemene Vergadering van Aandeelhouders

7. RONDVRAAG EN SLUITING

De heer **ARENDS** merkt op dat bij het aanpassen van de Gemeenschappelijke Regeling aandacht gegeven moet worden aan de artikelen, 10, 11 en 20.
De **VOORZITTER** zegt dat er eerst een besluit genomen moet worden over de wijziging op de Wet Gemeenschappelijke Regeling.
Mevrouw **KUNDIÇ** vraagt nogmaals aan de organisatie om te reageren op de brief van de Verbonden Partijen, gemeente Arnhem, over inclusie. Hoe wordt er binnen de BV rekening gehouden met toegankelijkheid. Het antwoord van de directeur dat niemand uitgesloten wordt en dat iedereen welkom is en dat er geselecteerd wordt op kwaliteit is echt niet voldoende.
Mevrouw **KUNDIÇ** zegt dat de toegankelijkheid van de recreatieve voorzieningen in de breedte worden bedoeld. Hoe zijn de voorzieningen ingericht. Hoe divers is het personeelsbestand en wat wordt er aan gedaan om dit te verbeteren om te voldoen aan inclusie. Er wordt aandacht voor gevraagd want het gebeurd niet vanzelf.
Besloten wordt deze brief alsnog als ingekomen stuk te behandelen bij de Algemene Vergadering van Aandeelhouders.

Niets meer aan de orde zijnde sluit de **VOORZITTER** de vergadering en dankt de aanwezigen voor hun komst en inbreng.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het
Algemeen Bestuur via MS-Teams, Kerk-Avezaath, d.d. 13 maart 2024
de secretaris, de voorzitter,



Vergadering Algemeen Bestuur
Recreatieschap Over-Betuwe
d.d. 13 maart 2024 **Agendapunt: 3**

Wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)

Aan het Algemeen Bestuur,

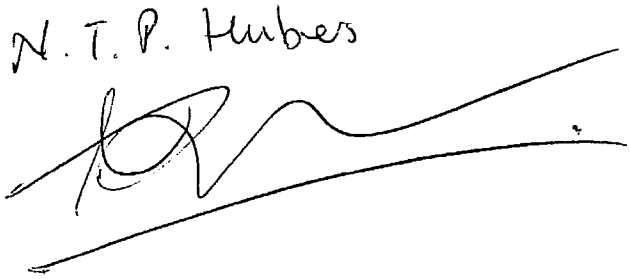
Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Meer daarover vindt u in bijgevoegde memo.
De acht gemeenten in Rivierenland en de in totaal 11 samenwerkingsverbanden waarin zij samenwerken zijn samen bezig in een regionaal proces om te zorgen dat alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) op uiterlijk 1 juli 2024 zijn gewijzigd. In lijn met die gezamenlijke aanpak worden ook de drie gemeenschappelijke regelingen van de recreatieschappen gewijzigd. Deze GR-en vergden echter een bredere aanpak dan alleen de implementatie van de genoemde wetswijziging. De verouderde GR-en (uit 1989) zijn dringend aan *algehele* herziening toe. Reden waarom deze drie GR-en niet meegenomen zijn in het reeds lopende proces in Rivierenland. Daarnaast zijn ook gemeenten bij deze GR-en betrokken die niet in Rivierenland liggen. Met het oog op de eenheid van de drie GR-en, vooral van belang voor de uitvoering door de gezamenlijke BV Uiterwaarde, is ervoor gekozen eenzelfde proces voor alle drie de GR-en te doorlopen.
Voorafgaan aan dit proces is de wijziging van de GR een aantal keer met beleidsmedewerkers van alle deelnemende gemeenten doorgenomen. Het concept van de wijziging is tevens schriftelijk voorgelegd aan deze beleidsmedewerkers voor een reactie. De reacties die kwamen, zijn verwerkt in de voorliggende conceptwijziging van de GR.
Hoe ziet het vervolgproces eruit?
Voor alle gemeenschappelijke regelingen waaraan raden deelnemer zijn, en dat is bij de drie GR-en het geval, kan meteen na het vaststellen van de ontwerpwijziging van de GR-en door alle deelnemers een besluit worden genomen. Daarnaast dienen de raden toestemming te verlenen aan zowel hun colleges als hun burgemeesters. Toch is er voor gekozen om in dit geval dat niet te doen, maar, ook weer in lijn met het proces in Rivierenland, eerst een reactie op de voorgestelde wijzigingen te vragen, voordat tot besluitvorming wordt overgegaan. Het aantal wijzigingen is veel, zodat het redelijk is om de deelnemers daar een reactie op te laten geven. In het verdere verloop van het proces helpt deze stap voor een uiteindelijk gedragen besluit.
Wij verzoeken u de raden, colleges en burgemeesters na vaststelling van het concept van deze wijziging van deze GR zo spoedig mogelijk bijgevoegd wijzigingsvoorstel van de gemeenschappelijke regelingen aan de raad, het college en de burgemeester van elke deelnemende gemeente aan te bieden voor **reactie.**
U besluit derhalve:
1. Het concept van de wijziging van de GR Recreatieschap Over-Betuwe vast te stellen en
2. Het concept van de wijziging voor te leggen aan de raden, colleges en burgemeesters van de deelnemende gemeenten voor een reactie.

Ons verzoek is om de deelnemers te vragen de reacties op uiterlijk **20 mei 2024** te delen met het algemeen bestuur, Met de meivakantie is dan rekening gehouden.
Na ontvangst van de reacties wordt de beantwoording van de reacties en de definitieve voorstellen tot wijziging van de GR voor het algemeen bestuur voorbereid. Na de vergadering van het algemeen bestuur wordt een definitief ontwerpwijziging van de gemeenschappelijke regeling opnieuw voorgelegd aan de raden, de colleges en de burgemeesters van de deelnemende gemeenten voor definitieve besluitvorming. De raden dienen niet alleen zelfstandig te besluiten de GR met gewijzigde tekst te treffen, zij moeten ook een de colleges en burgemeesters toestemming verlenen voor het wijzigen van deze GR. De toestemmingsprocedure kan en mag 13 weken duren. Omdat dat in de zomervakantie zou kunnen vallen, zal die procedure na de zomervakantie volgen, zodat de raden voldoende tijd hebben voor besluitvorming.
Dat proces laat zich dus zien in de volgende stappen:
1. Het algemeen weegt de binnengekomen reacties, beantwoordt die reacties en wijzigt eventueel het concept van de gewijzigde GR
2. Het algemeen bestuur verzoekt de raden, colleges en burgemeesters de gewijzigde GR vast te stellen
3. De raden geven de colleges en burgemeesters toestemming voor het wijzigen van de GR en stellen de wijziging ook zelf vast.

4. De colleges en burgemeesters stellen, na verkregen toestemming van de raden, de gewijzigde GR vast
5. De gemeente Arnhem maakt de gewijzigde GR namens alle gemeenten bekend voor de inwerkingtreding.
6. De GR Over-Betuwe verwerkt de wijziging in het landelijk register.

Bijlagen:
- Memo wijzigingen GR-en Recreatieschappen
- Huidige tekst GR
- Concepttekst gewijzigde GR Recreatieschap Over-Betuwe
- Samenvatting reacties op concept GR

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van het
Algemeen Bestuur via MS-Teams, Kerk-Avezaath, d.d. 13 maart 2024,
de secretaris, de voorzitter,



Inhoud

Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe 2
Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen 2
Artikel 1 Begripsbepalingen 2
Artikel 2 Naam 2
Artikel 3 Taak 2
Artikel 4 Organen 2
Artikel 5 Bevoegdheden 2
Artikel 6 Verordeningen 3
Artikel 7 Ondertekening stukken 3
Hoofdstuk 2 Algemeen Bestuur 3
Artikel 8 Algemeen Bestuur 3
Artikel 9 Samenstelling 3
Artikel 10 Werkwijze 3
Artikel 11 Inlichtingen en verantwoording 4
Artikel 12 Jaarverslag 4
Hoofdstuk 3 Dagelijks Bestuur 4
Artikel 13 Dagelijks Bestuur 4
Artikel 14 Inlichtingen en verantwoording 4
Artikel 15 Werkwijze 4
Hoofdstuk 4 Voorzitter 5
Artikel 16 Voorzitter 5
Hoofdstuk 5 Commissies en deelnemingen 5
Artikel 17 Advies- en bestuurscommissies en deelnemingen 5
Hoofdstuk 6 Personeel 5
Artikel 18 Secretaris 5
Hoofdstuk 7 Financiën 5
Artikel 19 Begroting 5
Artikel 20 Jaarrekening 6
Hoofdstuk 8 Archief en klachten 6
Artikel 21 Archief 6
Artikel 22 Klachten 6
Hoofdstuk 9 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing 6
Artikel 23 Toetreding 6
Artikel 24 Uittreding 6
Artikel 26 Wijziging en opheffing 7
Hoofdstuk 10 Slotbepalingen 7
Artikel 27 Evaluatie 7
Artikel 28 Inwerkingtreding 7
Artikel 29 Citeertitel 7

Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe

De raden, colleges en burgemeesters van de gemeenten Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe,

- Gelezen het voorstel van het Algemeen Bestuur tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling,
- Overwegende dat de Wet gemeenschappelijke regeling per 1 juli 2022 is gewijzigd om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken,

- gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 23 van de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe;

Met opmerkingen [MW1]: De huidige regeling is vastgesteld door het algemeen bestuur. Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling stellen de deelnemers aan een GR de regeling vast. Dat is altijd zo geweest. Gelet op het teksten van de huidige artikelen 6, 8 lid 2, 17, 22 is er vanuit gegaan dat het een gemengde regeling is waaraan raden, colleges en burgemeesters deelnemen.

besluiten:

de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur d.d. 7 april 1989, goedgekeurd door gedeputeerde staten d.d. 8 december 1989 en sindsdien gewijzigd, te vervangen door de volgende tekst:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

a. regeling: Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe;
b. recreatieschap: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van de regeling;
c. deelnemende gemeente: een aan de regeling deelnemende gemeente;
d. gebied: het gezamenlijk grondgebied van de deelnemende gemeenten;
e. gedeputeerde staten: Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
f. voorzitter: de voorzitter, bedoeld in artikel 16 van de regeling.
g. desintegratiekosten: alle kosten direct dan wel toekomstig te maken dan wel te dragen door het Recreatieschap Over-Betuwe, die samenhangen met de afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's daarbij inbegrepen, ontstaan als direct gevolg van de vermindering van taakuitvoering;
h. frictiekosten: alle incidentele kosten te maken door het Recreatieschap Over-Betuwe die het directe gevolg van de beslissing tot vermindering van taakuitvoering van een deelnemer;

Met opmerkingen [MW2]: Toegevoegd met het oog op de uittredingsbepaling

Met opmerkingen [MW3]: Idem

Artikel 2 Naam

1. Er is een openbaar lichaam genaamd: Recreatieschap Over-Betuwe.
2. Het recreatieschap is gevestigd te Arnhem.

Artikel 3 Taak

Het recreatieschap heeft tot taak de gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemende gemeenten op het terrein van recreatie en het toerisme in het gebied.

Met opmerkingen [MW4]: Taak ipv taakstelling. Openluchtrecreatie vervangen door recreatie

Artikel 4 Organen

Het bestuur van het recreatieschap bestaat uit de volgende organen:

a. een algemeen bestuur;
b. een dagelijks bestuur;
c. een voorzitter.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De bestuursorganen oefenen bevoegdheden van de regeling en bestuur uit die zij ter vervulling van hun taak nodig hebben, voortvloeiend uit:

a. de Gemeentewet;
b. de Wet gemeenschappelijke regelingen;

c. de artikelen 15 en 16 van de Wegenwet, voor wat betreft door het Natuur- en Recreatieschap aangelegde c.q. aan te leggen dan wel door een deelnemende gemeente in beheer en onderhoud aan het Natuur- en Recreatieschap overgedragen c.q. over te dragen recreatieve fietspaden.

2. Voor zover uit deze regeling niet het tegendeel blijkt, is de verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter gelijk aan die tussen de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester zoals die is geregeld in de Gemeentewet, onverminderd de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden overeenkomstig de in de Gemeentewet gegeven regelen.

Met opmerkingen [MW5]: Bevoegdheden uit huidige artikel 5 en 6 ondergebracht in één artikel 5. Oude lid 1 is vervallen, omdat het nu duidelijk in de Wgr is geregeld.

Artikel 6 Verordeningen

Met opmerkingen [MW6]: Is huidig artikel 17. Daardoor vernummeren de verdere artikelen

1. Het algemeen bestuur stelt geen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven verordening vast dan nadat het ontwerp van een zodanige verordening door een zienswijze de instemming heeft verkregen van de gemeenteraden van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten. De termijn voor het naar voren brengen van een zienswijze is tien weken.

Met opmerkingen [MW7]: De instemming van raden wordt verkregen door een positieve zienswijze in te dienen

2. Het algemeen bestuur kan slechts verordeningen vaststellen tot:

Met opmerkingen [MW8]: Hiermee wordt duidelijk aangegeven dat de gebiedsverordening en andere verordening die betrekking hebben op het gebruik van recreatieve voorziening een besluit van het AB inhouden. In het verleden werd er ook wel een besluit door de raad genomen. Die onduidelijkheid in wie nu bevoegd is, is hiermee opgelost

a. regeling van het gebruik van recreatieve voorzieningen voor zover deze zijn gelegen op het grondgebied van de aan de regeling deelnemende gemeenten; en
b. heffing van rechten en belastingen op grond van artikel 30, eerste lid, onder a, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

3. De in het eerste en tweede lid gegeven voorschriften zijn eveneens van toepassing op wijziging en intrekking van de desbetreffende verordeningen.
4. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het vestigen van een alleenrecht op basis van de Europese en nationale aanbestedingswetgeving en behoeve van de uitbesteding van werkzaamheden ter uitvoering van de publieke taken van het natuur- en recreatieschap.

Met opmerkingen [MW9]: Verwijzing naar Europese richtlijn vervangen door meer algemene terminolgie

Artikel 7 Ondertekening stukken

Alle stukken die uitgaan van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden door de voorzitter en secretaris ondertekend.

Hoofdstuk 2 Algemeen Bestuur

Artikel 8 Algemeen Bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit tweemaal zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten bedraagt, met dien verstande dat per deelnemende gemeente twee leden en twee plaatsvervangende leden worden aangewezen.
2. De leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur worden door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten uit hun midden, de burgemeesters en de colleges van en burgemeester en wethouders inbegrepen, aangewezen.

Met opmerkingen [MW10]: Het AB dient minimaal 7 deelnemers te hebben, omdat het DB uit minimaal 3 deelnemers bestaat en het DB niet de meerderheid in het AB mag hebben (qua personen, maar ook qua stemrecht)

Artikel 9 Samenstelling

1. De leden van het algemeen bestuur worden aangewezen voor de zittingsperiode van de gemeenteraad.
2. Hij die ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreden opengevallen plaats tot lid van het algemeen bestuur is aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene, in wiens plaats hij is aangewezen, zou hebben moeten aftreden.
3. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten beslissen in de eerste vergadering van elke zittingsperiode over de aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur. Zolang de leden deel uitmaken van de gemeenteraad die hen heeft aangewezen dan wel van het college van burgemeester en wethouders dan wel burgemeester zijn, behouden zij het lidmaatschap totdat in hun opvolging is voorzien.
4. Een lid kan te allen tijde door de gemeenteraad, die hem heeft aangewezen worden ontslagen, dan wel vrijwillig ontslag nemen. Van dit ontslag geeft de gemeenteraad, dan wel het betreffende lid binnen acht dagen kennis aan de voorzitter.
5. De gemeenteraad wijst in zijn eerstvolgende vergadering, nadat zijn plaats door ontslag of anderszins is opengevallen, een nieuw lid aan.

Met opmerkingen [MW11]: Omdat de burgemeester als apart bestuursorgaan deelnemers is, hier ook aan toegevoegd.

Artikel 10 Werkwijze

1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter zulks nodig oordeelt, dan wel eenderde gedeelte van het aantal leden dat schriftelijk, met opgave van redenen, verlangt.
2. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd noch een besluit worden genomen

Met opmerkingen [MW12]: 'het dagelijks bestuur verwijdert, zit in de eenderde van het aantal leden

over het vaststellen, wijzigen of intrekken van belasting- en andere door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven verordeningen en over de begroting, de wijzigingen daarvan en de jaarrekening.

3. Elk lid van het algemeen bestuur heeft een stem. Besluiten worden genomen met gewone meerderheid. Bij het staken van de stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
4. Het algemeen bestuur legt naast de verplichte besluiten die in de wet of in deze regeling worden genoemd, de besluiten die een aanzienlijk politiek of financieel belang hebben voor de deelnemers ter zienswijze voor aan de gemeenteraden van de deelnemers.
5. Het algemeen bestuur stelt in een participatieverordening vast ten aanzien van welke besluiten ingezetenen van de betrokken gemeenten en andere belanghebbenden bij de taakuitvoering door het Recreatieschap Over-Betuwe betrokken worden bij de totstandkoming, uitvoering en evaluatie van het beleid op grond van deze regeling en de wijze waarop de participatie plaats vindt. Het algemeen bestuur kan in de verordening bepalen dat een andere procedure dan bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht wordt gevolgd.
6. De raden van de gemeenten kunnen gezamenlijk op voorstel van een van hen een onderzoek instellen naar het gevoerde bestuur en voor dat doeleinde een onderzoekscommissie instellen. De artikelen 155g en 155h van de Gemeentewet zijn van toepassing. Een en ander onverminderd de bevoegdheid van de rekenkamers van gemeentes op grond van artikel 184 Gemeentewet.
7. Het algemeen bestuur maakt uit eigen beweging de vergaderstukken en verslagen van de vergaderingen openbaar, met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Wet open overheid.

Met opmerkingen [MW13]: De huidige regeling kent geen stemverhouding. Verondersteld wordt dat één lid één stem heeft en besluiten worden genomen bij gewone meerderheid, tenzij in deze regeling anders bepaalt. Dat wordt nu expliciet geregeld.

Met opmerkingen [MW14]: Nieuwe instrument: Andere besluiten dan de begroting voorleggen aan raden voor zienswijzen. Aangesloten is bij de meest voorkomende bepaling binnen Rivierenland. Daarin zit bijv. ook de mogelijk om de raden een zienswijze te laten geven op uitgifte van aandelen door de BV of de status van aandeelhouder wijzigt waarover het AB als aandeelhouder een standpunt dient in te nemen op de AVA.

Met opmerkingen [MW15]: Nieuwe instrument Participatie in de dynamische variant

Met opmerkingen [MW16]: Nieuwe instrument Onderzoeksrecht en bevoegdheid rekenkamer

Met opmerkingen [MW17]: Vanwege de discussie in het AB Over-Betuwe over de openbaarheid van de notulen, is deze bepaling toegevoegd. Daarmee wordt vooruitgelopen op de inwerkingtreding van artikel 3.3 van de Wet open overheid.

Met opmerkingen [MW18]: Passieve informatieplicht toegevoegd. Met de bestaande tekst is dat een invulling in de minmale variant

Artikel 11 Inlichtingen en verantwoording

1. Het algemeen bestuur geeft de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten gevraagd en ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde en te voeren beleid nodig is en verstrekt de gemeenteraden alle inlichtingen die door een of meer leden van die gemeenteraden worden verlangd.
2. Het bepaalde in het vorige lid is van overeenkomstige toepassing op elk der leden van het algemeen bestuur, voor zover het de gemeenteraad betreft die het desbetreffende lid heeft aangewezen.
3. Het algemeen bestuur regelt in het reglement van orde de wijze waarop aan het bepaalde in het eerste en tweede lid toepassing wordt gegeven.
4. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten regelen op welke wijze verantwoording als bedoeld in artikel 16, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt afgelegd.

Artikel 12 Jaarverslag

1. Het algemeen bestuur brengt jaarlijks voor 1 mei verslag uit van de werkzaamheden van het recreatieschap over het afgelopen kalenderjaar.
2. Dit verslag wordt gezonden aan de deelnemers.

Met opmerkingen [MW19]: Het verslag gaat alle deelnemers aan en niet alleen de raden

Hoofdstuk 3 Dagelijks Bestuur

Artikel 13 Dagelijks Bestuur

Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden gevormd door de leden van het algemeen bestuur.

Met opmerkingen [MW20]: Het DB dient minimaal 3 leden te hebben: de voorzitter en minimaal twee andere leden.. Gelet op de samenstelling van het AB is drie dan het maximum.

Artikel 14 Inlichtingen en verantwoording

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde beleid.
2. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
3. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt c.q. verzoeken, alle gevraagde inlichtingen, tenzij het openbaar belang zich daartegen verzet.
4. Op de leden van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 46, 47, 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het algemeen bestuur regelt nader de wijze waarop aan de vorige leden van dit artikel toepassing wordt gegeven. De desbetreffende regeling wordt niet vastgesteld dan nadat tenminste een tweederde meerderheid van het aantal gemeenteraden van de deelnemende gemeenten daarmee heeft ingestemd.

Artikel 15 Werkwijze

1. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
2. De artikelen 56, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
3. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft een stem. Besluiten worden genomen met gewone

meerderheid. Bij het staken van de stemmen geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
4. Het dagelijks bestuur legt naast de verplichte besluiten die in de wet of in deze regeling worden genoemd, geen besluiten ter zienswijze voor aan de raden van de deelnemers.
5. Het dagelijks bestuur maakt uit eigen beweging de agenda en de besluitenlijsten van vergaderingen openbaar met inachtneming van hoofdstuk 5 van de Wet open overheid

Met opmerkingen [MW21]: De huidige tekst kent geen stemverhouding. Verondersteld wordt dat er sprake is van één lid één stem en besluitvorming bij gewone meerderheid. In dit lid wordt dat expliciet gemaakt.

Met opmerkingen [MW22]: In lijn met andere GR-en in Rivierenland instrument zienswijze toegevoegd bij DB in de minimale variant

Met opmerkingen [MW23]: Zie opmerking over Woo bij artikel 10 lid 6

Hoofdstuk 4 Voorzitter

Artikel 16 Voorzitter

1. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het algemeen en het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden gekozen.
2. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. Artikel 273 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
4. De voorzitter vertegenwoordigt het recreatieschap in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging buiten rechte opdragen aan een door hem daartoe aangewezen gemachtigde. Indien een rechtsgeding wordt gevoerd tussen het recreatieschap en een gemeente, van het bestuur waarvan hij deel uitmaakt, wordt het recreatieschap vertegenwoordigd door de plaatsvervangend voorzitter c.q. door degene die volgens de tweede volzin van dit lid de voorzitter vervangt.
5. De voorzitter legt naast de verplichte besluiten die in de wet of in deze regeling worden genoemd, geen besluiten ter zienswijze voor aan de raden van de deelnemers.

Met opmerkingen [MW24]: In lijn met andere GR-en in Rivierenland instrument zienswijze toegevoegd bij Voorzitter in minimale variant

Hoofdstuk 5 Commissies en deelnemingen

Artikel 17 Advies- en bestuurscommissies en deelnemingen

1. Het algemeen bestuur kan een commissie als bedoeld in artikel 24, eerste lid, of artikel 25, eerste lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen instellen.
2. Op voorstel van de raden gezamenlijk stelt het algemeen bestuur overeenkomstig artikel 24a van de Wet gemeenschappelijke regelingen een gemeenschappelijke adviescommissie in.
3. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het oprichten van of deelnemen in een besloten of naamloze vennootschap, een stichting, een vereniging, cooperatie of een onderlinge waarborgmaatschappij, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Met opmerkingen [MW25]: Artikel toegevoegd met het oog op de gemeenschappelijke adviescommissie als nieuw instrument in de minimale variant en de deelneming die opgenomen moet worden met het oog op de BV Uiterwaarde. Dit staat ook in de Wgr, maar is uit het oogpunt van leesbaarheid ook in deze tekst opgenomen.

Met opmerkingen [MW26]: Dit lid is noodzakelijk. De Wgr verplicht deze bepaling, anders mag de GR geen BV, zoals Uiterwaarde oprichten.

Hoofdstuk 6 Personeel

Artikel 18 Secretaris

1. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter behulpzaam bij de uitvoering van hun taken.
2. De secretaris wordt door het algemeen bestuur benoemd, geschorst en ontslagen. Voor de benoeming van de secretaris dient het dagelijks bestuur een aanbeveling in van zo mogelijk twee personen.
3. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur een instructie vast voor de secretaris.

Hoofdstuk 7 Financiën

Artikel 19 Begroting

1. De gemeenteraden kunnen binnen 12 weken na toezending van de ontwerpbegroting door het dagelijks bestuur, een zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen bij het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur voegt deze zienswijzen, voorzien van zijn reactie, toe aan de ontwerpbegroting zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
2. De ontwerpbegroting wordt door de deelnemers voor een ieder ter inzage gelegd en algemeen verkrijgbaar gesteld. Hiervan wordt openbaar kennis gegeven.
3. Het dagelijks bestuur stelt de raden voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en

Met opmerkingen [MW27]: Ontbreekt in de huidige GR. Nieuwe termijnen uit de Wgr zijn overgenomen.

gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.
4. In de begroting wordt het door elk van de deelnemers over het desbetreffende jaar verschuldigde bedrag opgenomen.
5. Terstond na de vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting aan de gemeenteraden, die ter zake bij gedeputeerde staten hun zienswijze naar voren kunnen brengen.
6. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september aan gedeputeerde staten.
7. Bij wijzigingen van de begroting wordt de procedure voor vaststelling van de begroting gevolgd.

Artikel 20 Jaarrekening

Met opmerkingen [MW28]: Staat niet in huidige GR

1. De vaststelling van de jaarrekening geschiedt vóór 15 juli volgend op het jaar waarop deze betrekking heeft.
2. Het dagelijks bestuur zorgt voor de toezending van de voorlopige jaarrekening vergezeld van een behoorlijke toelichting aan de gemeenteraden en wel vóór 30 april van het jaar volgend op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft.
3. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot decharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden.
4. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli aan de raden en gedeputeerde staten.

Hoofdstuk 8 Archief en klachten

Artikel 21 Archief

Met opmerkingen [MW29]: Tekst vervangen conform de standaard van het RAR.

1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de organen van het openbaar lichaam overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen archiefregeling, die aan gedeputeerde staten moet worden medegedeeld.
2. De zorg voor de archiefbescheiden die ontstaan uithoofde van de door de deelnemende organen gemandateerde taken berust bij deze organen.
3. Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden is aangewezen de archiefbewaarplaats van het Regionaal Archief Rivierenland.
4. Nadat de in het derde lid bedoelde archiefbescheiden zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats, worden deze beheerd door de archivaris van het Regionaal Archief Rivierenland.
5. De directeur is belast met het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
6. Bij opheffing van het openbaar lichaam worden alle onder beheer van de directeur staande archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
7. De archivaris van het Regionaal Archief Rivierenland is belast met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.

Artikel 22 Klachten

Het Algemeen Bestuur stelt een klachtenregeling voor zowel de interne als de externe klachtenbehandeling vast.

Hoofdstuk 9 Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 23 Toetreding

1. Toetreding van een andere gemeente tot deze regeling kan geschieden bij een besluit van de gemeenteraad of een college of een burgemeester van die gemeente met toepassing van artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen, met dien verstande dat tenminste tweederde van het aantal gemeenteraden, colleges en burgemeesters van de deelnemende gemeenten daarin bewilligen.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding.

Met opmerkingen [MW30]: Toestemming is niet alleen met instemming van de gemeenteraden, maar met instemming van (tweederde van) de deelnemers

Artikel 24 Uittreding

Met opmerkingen [MW31]: Nieuwe uittredingsbepalingen, omdat volgens de Wgr (zie voor uitleg ook memo) niet het AB maar de deelnemers zelf in de GR dienen aan geven wat de gevolgen van uittreding zijn voor de uittredende deelnemer, de achterblijvende deelnemers en het Recreatieschap. Hoewel de inhoud van de GR vrijwel leeg is, omdat de meeste zaken in de BV Uiterwaarde plaatsvinden, is gekozen voor het proces, de inhoud van het uittredingsplan en de kostencomponenten. In de huidige praktijk zal een dergelijk uittredingsplan het merendeel van deze kosten niet hoeven te vermelden. Mocht het in de toekomst wijzigen, dan staat het erin.

1. Uittreding van een deelnemer van de gemeente kan geschieden met ingang van 1 januari 2005 en vervolgens om de vijf jaren, mits tenminste één jaar van tevoren het besluit tot uittreding aan het algemeen bestuur is gezonden.
2. Na de in het eerste lid genoemde periode kan een deelnemer uittreden door toezending van de daartoe strekkende besluiten van de bestuursorganen aan het bestuur.
3. De uittreding kan slechts plaatsvinden op 1 januari van een kalenderjaar.
4. Het algemeen bestuur stelt een voorstel op voor de financiële, personele en overige gevolgen van de voorgenomen uittreding voor het Recreatieschap Over-Betuwe. De deelnemer die voornemens is uit te treden neemt op basis van het voorstel, bedoeld in het vierde lid, een definitief besluit,

onverminderd het bepaalde in artikel 1, tweede en derde lid, van de wet. De kosten voor het maken van het voorstel komen voor rekening van deelnemer die voornemens is uit te treden.
5. Ten behoeve van het voorstel voor de financiële, personele en overige gevolgen, bedoeld in het vorige lid schrijven wordt een in overleg met de uittredende deelnemer aan te wijzen onafhankelijke registeraccountant opdracht verleend een de genoemde gevolgen in kaart te brengen. De opdracht wordt verstrekt door het dagelijks bestuur. Voorafgaand aan de opdrachtverstrekking wordt de uitredende deelnemer in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op de opdracht.
6. Het voorstel bedoeld in het vierde lid wordt definitief vastgesteld door het algemeen bestuur nadat de uittredende deelnemer in de gelegenheid is gesteld een zienswijze te geven. Voor de zienswijze geldt een termijn van acht weken voor vaststelling. Alsdan zijn de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen bindend. Het definitieve voorstel wordt vastgesteld uiterlijk acht kalendermaanden nadat de deelnemer zijn voornemen tot uittreding overeenkomstig het vorige lid bekend heeft gemaakt.
7. Het Recreatieschap Over-Betuwe, de uittredende deelnemer en de blijvende deelnemers spannen zich gezamenlijk in om frictiekosten en desintegratiekosten zo laag mogelijk te houden.
8. Het voorstel bedoeld in het vierde en zesde lid vermeldt de verdeling van desintegratiekosten en frictiekosten. Financieel uitgangspunt voor de bepaling van kosten en prijzen vormt de meest recente vastgestelde jaarrekening op dat moment. Bij de verdeling komen in ieder geval, maar niet uitsluitend, de volgende aspecten aan de orde:

a. overname door deelnemers van geactiveerde goederen dan wel vergoeding wegens niet overnemen;
b. overname van contractuele verplichtingen jegens leveranciers, dan wel vergoeding wegens niet overname;
c. overname door deelnemers van personeelsleden, dan wel vergoeding wegens niet overname;
d. eventuele nadelige financiële consequenties ten gevolge van de liquidatie;
e. eventuele fiscale consequenties in verband met omzetbelasting en/of vennootschapsbelasting.

9. Nadat het voorstel overeenkomstig het zesde lid is vastgesteld is de uittredende deelnemer gehouden om binnen zes maanden de daarin voor de uittredende deelnemer omschreven financiële verplichtingen aan het Recreatieschap Over-Betuwe te voldoen. Het Recreatieschap Over-Betuwe stelt de uittredende deelnemer desgewenst in de gelegenheid door de overname van personeel, materieel, activa, passiva de hoogte van de desintegratiekosten te verminderen.
10. De gevolgen van de uittreding worden, op basis van het definitieve voorstel, bedoeld in het zesde lid, bij gelijkluidend besluit vastgesteld door de deelnemende bestuursorganen.

Artikel 26 Wijziging en opheffing

1. De regeling kan slechts worden gewijzigd of opgeheven als tenminste alle deelnemers van tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluiten.
2. Ingeval van opheffing van de regeling stelt het algemeen bestuur een liquidatieplan vast.
3. Vereffening van het vermogen bij liquidatie geschiedt door omslag over de deelnemende gemeenten naar het inwoneraantal.

Met opmerkingen [MW32]: Toegevoegd: besluiten worden genomen door de deelnemers van de gemeenten. Alle deelnemers van twee van de drie gemeenten is voldoende om te kunnen wijzigen of opheffen.

Hoofdstuk 10 Slotbepalingen

Artikel 27 Evaluatie

Deze regeling wordt op verzoek van minimaal twee deelnemers geëvalueerd. Het algemeen bestuur beslist over de evaluatiecriteria en legt deze ter zienswijze voor aan de raden van de deelnemende gemeenten. Het algemeen bestuur besluit over de inhoud, het proces en de werkwijze van een evaluatie.

Met opmerkingen [MW33]: Toevoeging nieuwe instrument evaluatie in de dynamische variant

Artikel 28 Inwerkingtreding

1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en treedt in werking op de eerste dag na bekendmaking door de gemeente Arnhem in haar Gemeenteblad.
2. Het Recreatieschap Over-Betuwe zorgt voor opneming van de gegevens in het landelijk register als bedoeld in artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. Uitvoeringsregelingen die zijn genomen op grond van de gemeenschappelijke regeling voor het Recreatieschap Over-Betuwe, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 juni 1999 blijven van kracht totdat zij zijn ingetrokken c.q. door andere krachtens deze regeling zijn vervangen.

Met opmerkingen [MW34]: Aangepast aan art. 26 Wgr

Artikel 29 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe".

Het algemeen bestuur van het Recreatieschap Over-Betuwe;

gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur;

gelet op artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 49 van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe;

besluit:

Artikel I

De tekst van de Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur d.d. 7 april 1989, goedgekeurd door gedeputeerde staten d.d. 8 december 1989 en sindsdien gewijzigd, wordt vervangen door de volgende tekst:

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING RECREATIESCHAP OVER-BETUWE

Begripsbepaling

Artikel 1
In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
a. regeling: Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Over-Betuwe;
b. recreatieschap: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van de regeling;
c. deelnemende gemeente: een aan de regeling deelnemende gemeente;
d. gebied: het gezamenlijk grondgebied van de deelnemende gemeenten;
e. gedeputeerde staten: Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland;
f. voorzitter: de voorzitter, bedoeld in artikel 16 van de regeling.

Naam en taakstelling

Artikel 2
1. Er is een openbaar lichaam genaamd: Recreatieschap Over-Betuwe.
2. Het recreatieschap is gevestigd te Arnhem.

Artikel 3
Het recreatieschap heeft tot taak de gemeenschappelijke behartiging van de belangen van de deelnemende gemeenten op het terrein van de openluchtrecreatie en het toerisme in het gebied.

Organen en bevoegdheden

Algemene bepalingen

Artikel 4
Het bestuur van het recreatieschap bestaat uit de volgende organen:
a. een algemeen bestuur;
b. een dagelijks bestuur;
c. een voorzitter.

Artikel 5
1. De bestuursorganen oefenen binnen de grenzen, getrokken in de Gemeentewet, die bevoegdheden van de regeling en bestuur uit die zij ter vervulling van hun taak behoeven.
2. Tot de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden behoren niet andere bevoegdheden dan die voortvloeiende uit:
   a. de Gemeentewet;
   b. de Wet gemeenschappelijke regelingen;

c. de artikelen 15 en 16 van de Wegenwet, voor wat betreft door het recreatieschap aangelegde c.q. aan te leggen dan wel door een deelnemende gemeente in beheer en onderhoud aan het recreatieschap overgedragen c.q. over te dragen recreatieve fietspaden.

Artikel 6
Voor zover uit deze regeling niet het tegendeel blijkt, is de verdeling van bevoegdheden tussen het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter gelijk aan die tussen de gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester zoals die is geregeld in de Gemeentewet, onverminderd de mogelijkheid tot overdracht van bevoegdheden overeenkomstig de in de Gemeentewet gegeven regelen.

Artikel 7
Alle stukken die uitgaan van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur worden door de voorzitter en secretaris ondertekend.

Algemeen Bestuur

Artikel 8
1. Het algemeen bestuur bestaat uit twee maal zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten bedraagt, met dien verstande dat per deelnemende gemeente twee leden en twee plaatsvervangende leden worden aangewezen.
2. De leden en plaatsvervangende leden van het algemeen bestuur worden door de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten uit hun midden, de burgemeesters en de wethouders inbegrepen, aangewezen. Van elke aanwijzing geven burgemeester en wethouders binnen acht dagen kennis aan de voorzitter.

Artikel 9
1. De leden van het algemeen bestuur worden aangewezen voor de zittingsperiode van de gemeenteraad.
2. Hij die ter vervulling van een buiten de gewone tijd van aftreden opengevallen plaats tot lid van het algemeen bestuur is aangewezen, treedt af op het tijdstip waarop degene, in wiens plaats hij is aangewezen, zou hebben moeten aftreden.
3. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten beslissen in de eerste vergadering van elke zittingsperiode over de aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur. Zolang de leden deel uitmaken van de gemeenteraad die hen heeft aangewezen dan wel van het college van burgemeester en wethouders, behouden zij het lidmaatschap totdat in hun opvolging is voorzien.
4. Een lid kan te allen tijde door de gemeenteraad, die hem heeft aangewezen worden ontslagen, dan wel vrijwillig ontslag nemen. Van dit ontslag geeft de gemeenteraad, dan wel het betreffende lid binnen acht dagen kennis aan de voorzitter.
5. De gemeenteraad wijst in zijn eerstvolgende vergadering, nadat zijn plaats door ontslag of anderszins is opengevallen, een nieuw lid aan.

Artikel 10
1. Het algemeen bestuur vergadert ten minste twee maal per jaar en voorts zo dikwijls de voorzitter of het dagelijks bestuur zulks nodig oordeelt, dan wel eenderde gedeelte van het aantal leden dat schriftelijk, met opgave van redenen, verlangt.
2. In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd noch een besluit worden genomen over het vaststellen, wijzigen of intrekken van belasting- en andere door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven verordeningen en over de begroting, de wijzigingen daarvan en de rekening.

Artikel 11
1. Het algemeen bestuur geeft de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door hem gevoerde en te voeren beleid nodig is en verstrekt de gemeenteraden alle inlichtingen die door een of meer leden van die gemeenteraden worden verlangd.

2. Het bepaalde in het vorige lid is van overeenkomstige toepassing op elk der leden van het algemeen bestuur, voor zover het de gemeenteraad betreft die het desbetreffende lid heeft aangewezen.
3. Het algemeen bestuur regelt in het reglement van orde de wijze waarop aan het bepaalde in het eerste en tweede lid toepassing wordt gegeven.
4. De gemeenteraden van de deelnemende gemeenten regelen op welke wijze verantwoording als bedoeld in artikel 16, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt afgelegd.

Artikel 12
1. Het algemeen bestuur brengt jaarlijks voor 1 mei verslag uit van de werkzaamheden van het recreatieschap over het afgelopen kalenderjaar.
2. Dit verslag wordt in ieder geval gezonden aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten en gedeputeerde staten.

Dagelijks Bestuur

Artikel 13
Het dagelijks bestuur wordt gevormd door de leden van het algemeen bestuur.

Artikel 14
1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde beleid.
2. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.
3. Zij geven, tezamen dan wel afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of één of meer leden daarvan hierom verzoekt c.q. verzoeken, alle gevraagde inlichtingen, tenzij het openbaar belang zich daartegen verzet.
4. Op de leden van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 46, 47, 49 en 50 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
5. Het algemeen bestuur regelt nader de wijze waarop aan de vorige leden van dit artikel toepassing wordt gegeven. De desbetreffende regeling wordt niet vastgesteld dan nadat tenminste een tweederde meerderheid van het aantal gemeenteraden van de deelnemende gemeenten daarmee heeft ingestemd.

Artikel 15
1. De vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn niet openbaar.
2. De artikelen 56, 58 en 59 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Voorzitter

Artikel 16
1. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter van het algemeen en het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden gekozen.
2. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. Artikel 273 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing.
4. De voorzitter vertegenwoordigt het recreatieschap in en buiten rechte. De voorzitter kan de vertegenwoordiging buiten rechte opdragen aan een door hem daartoe aangewezen gemachtigde. Indien een rechtsgeding wordt gevoerd tussen het recreatieschap en een gemeente, van het bestuur waarvan hij deel uitmaakt, wordt het recreatieschap vertegenwoordigd door de plaatsvervangend voorzitter c.q. door degene die volgens de tweede volzin van dit lid de voorzitter vervangt.

Verordeningen

Artikel 17
1. Het algemeen bestuur stelt geen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven verordening vast dan nadat het ontwerp van een zodanige verordening de instemming heeft verkregen van de gemeenteraden van tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur kan slechts verordeningen als bedoeld in het eerste lid vaststellen tot:
   a. regeling van het gebruik van recreatieve voorzieningen voor zover deze zijn gelegen op het grondgebied van de aan de regeling deelnemende gemeenten; en
   b. heffing van rechten en belastingen op grond van artikel 30, eerste lid, onder a, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
3. De in het eerste en tweede lid gegeven voorschriften zijn eveneens van toepassing op wijziging en intrekking van desbetreffende verordeningen.
4. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het vestigen van een alleenrecht als bedoeld in artikel 6 van de richtlijn 92/50/EEG ten behoeve van de uitbesteding van werkzaamheden ter uitvoering van de publieke taken van het natuur- en recreatieschap.

Personeel
Secretaris

Artikel 18
1. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter behulpzaam bij de uitvoering van hun taken.
2. De secretaris wordt door het algemeen bestuur benoemd, geschorst en ontslagen. Voor de benoeming van de secretaris dient het dagelijks bestuur een aanbeveling in van zo mogelijk twee personen.
3. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur een instructie vast voor de secretaris.

Archief

Artikel 19
Voor de zorg voor, het beheer, de bewaring en het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden zijn de voorschriften zoals deze voor de gemeente Tiel zijn of nader zullen worden vastgesteld, van overeenkomstige toepassing. Gedeputeerde staten van Gelderland oefenen het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden uit. Na verstrijking van de wettelijke termijn zullen de te bewaren archiefbescheiden worden overgebracht naar een van de locaties van de archiefbewaarplaats van het Regionaal Archief Rivierenland, om daar te worden beheerd door de archivaris van het Regionaal Archief Rivierenland.

Overige bepalingen

Artikel 20
Het Algemeen Bestuur stelt een klachtenregeling voor zowel de interne als de externe klachtenbehandeling vast.

Artikel 21
1. Toetreding van een andere gemeente tot deze regeling kan geschieden bij een besluit van de gemeenteraad van die gemeente, met dien verstande dat tenminste tweederde van het aantal gemeenteraden van de deelnemende gemeenten daarin bewilligt.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding.

Artikel 22
1. Uittreding van een gemeente kan geschieden met ingang van 1 januari 2005 en vervolgens om de vijf jaren, mits tenminste één jaar van tevoren het besluit tot uittreding van de betreffende gemeenteraad aan het algemeen bestuur is gezonden.
2. Binnen zes maanden na ontvangst van het besluit tot uittreding stelt het algemeen bestuur de regelen vast waaronder de uittreding kan geschieden.

Artikel 23
1. De regeling kan slechts worden gewijzigd, aangevuld of opgeheven als tenminste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daartoe besluit.
2. Ingeval van opheffing van de regeling stelt het algemeen bestuur een liquidatieplan vast.
3. Vereffening van het vermogen bij liquidatie geschiedt door omslag over de deelnemende gemeenten naar het inwonertal.

Inwerkingtreding

Artikel 24
1. Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd en treedt in werking op de eerste dag van de maand volgende op die waarin de regeling is opgenomen in het register, bedoeld in artikel 27, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. Burgemeester en wethouders van Arnhem zijn ingevolge artikel 26 van de Wet gemeenschappelijke regelingen aangewezen met de toezending van deze regeling aan gedeputeerde staten.
3. De besturen van de deelnemende gemeenten dragen op de gebruikelijke wijze zorg voor de bekendmaking van de regeling.
4. Uitvoeringsregelingen die zijn genomen op grond van de gemeenschappelijke regeling voor het Recreatieschap Over-Betuwe, laatstelijk gewijzigd bij besluit van 16 juni 1999 blijven van kracht totdat zij zijn ingetrokken c.q. door andere krachtens deze regeling zijn vervangen.

Artikel 25
Deze regeling kan worden aangehaald als "Gemeenschappelijke Regeling Recreatieschap Over-Betuwe".

Artikel II
Dit besluit treedt in werking op .....

Aldus besloten in de openbare vergadering
van het algemeen bestuur van het recreatieschap,
d.d. ..16.mei...2013..., te ..Elst.....
de secretaris, de voorzitter,

PROOF adviseurs

Aan	Van	
Uiterwaard t.a.v. A. Kwakernaak	Maarten Waleboer, senior adviseur	
Plaats/datum	Betreft	
Rotterdam, 22 september 2023	Memo tbv overleg van dinsdag 29 augustus 2023 met bijlage Notitie uitgangspunten afweging instrumenten Wgr	

PROOF Adviseurs BV.
Postbus 2704
3000 CS Rotterdam

info@proofadviseurs.nl
(+31)850471007
proofadviseurs.nl

Rabo NL43RABO0303425660
btw NL8550.87.250.B01
KvK 63089068

1 Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) gewijzigd. Deze wetswijziging dient voor 1 juli 2024 in alle gemeenschappelijke regelingen (GR-en) geïmplementeerd te worden. Ook de drie gemeenschappelijke regelingen moeten worden gewijzigd. Het gaat om:

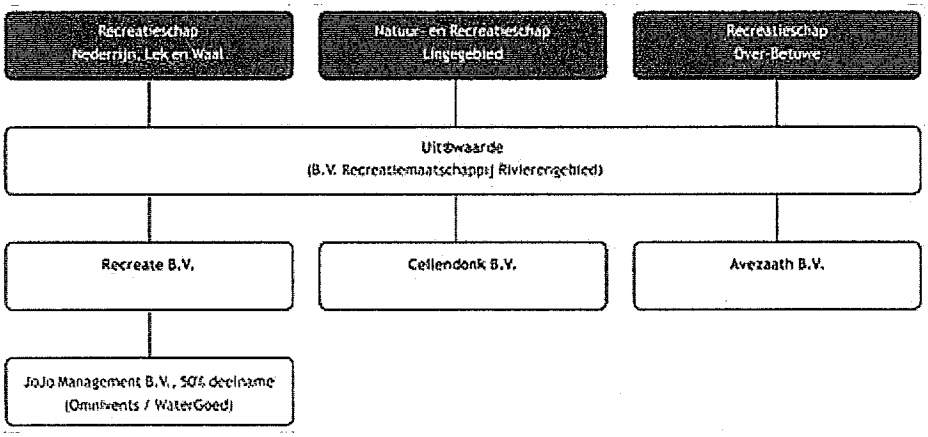
Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Oost- Betuwe

Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal

Gemeenschappelijke regeling Natuur- en Recreatieschap Lingegebied

Deze drie GR-en hebben een besloten vennootschap in het leven geroepen voor de uitvoering van de taken van de drie recreatieschappen. De drie recreatieschappen zijn derhalve aandeelhouders van de BV.

De structuur ziet er als volgt uit (van de website uiterwaard.nl) :



De wetswijzigingen met de uitleg erbij en de mogelijke varianten om die wijzigingen te implementeren zijn uiteengezet in de bijgevoegde "Notitie uitgangspunten afweging instrumenten Wgr". In deze memo wordt verwezen naar wat er in de GR staat en dat er een keuze gemaakt kan worden op basis van de varianten die in de bijgevoegde notitie zijn beschreven. Daardoor ontstaat ook aansluiting bij andere GR-en in de regio Rivierenland.

Op 29 augustus j.l. zijn de wijzigingen met een grote groep ambtelijk vertegenwoordigers van de deelnemende gemeenten besproken. De uitkomsten van het overleg zijn in deze notitie per instrument verwerkt onder het kopje: "Ambtelijk voorstel".

1.1 GR-wijzigingen

De gewijzigde Wgr biedt aan raden de mogelijkheid om hun invloed op gemeentelijke samenwerkingsverbanden – die op grond van de Wgr zijn ingesteld – te vergroten. De voornoemde Notitie uitgangspunten afweging instrumenten Wgr (hierna: de Notitie) geeft de wijzigingen weer met een toelichting daarop alsmede welke variantie worden voorgesteld. De bedoeling was om in de raadsavond van 3 juli 2023 regionaal keuzes te maken ten aanzien van de vraag in hoeverre gebruik wordt gemaakt van de nieuwe instrumenten. De bijgevoegde gespreksnotitie was daarvoor bedoeld. Deze raadsavond is echter niet doorgegaan. Het ligt in de bedoeling om toch nog een raadsavond te houden. Tijdens die raadsavond zullen dan de ambtelijk gemaakte keuzes worden aan raadsleden worden voorgelegd. Het resultaat van de raadsavond zal zijn dat regionaal is afgestemd welke uitgangspunten de raden wensen te hanteren voor de afweging van de te maken keuzes bij het implementeren van de nieuwe instrumenten van de Wgr in de GR-en binnen de regio. Uitdrukkelijk is het niet het doel van de raadsavond om specifieke GR-teksten te (her)schrijven.

2 Keuzes voor in de drie GR-en Recreatieschappen

2.1 Zienswijze over specifieke besluiten van het bestuur

In artikel 17 van de GR is opgenomen dat het vaststellen van verordeningen met strafbepaling slechts kan nadat een minimumaantal gemeenteraden daarmee hebben ingesteld. Deze bepaling kan, in het licht van de gewijzigd Wgr, ook gelezen worden dat de raden vantevoren zienswijzen naar voren kunnen brengen.

Keuze: Worden er bestuursbesluiten genomen in de GR waarop de raden voorafgaand hun zienswijze mogen geven? Voorbeeld: artikel 17

Zo niet: dan wordt vastgelegd dat daarvan geen gebruik wordt gemaakt, buiten de besluiten waarvan wettelijk of reeds in de GR is bepaald dat ze voor zienswijze langs de raden moeten.

Zo wel: dan adviseren wij scherp te hebben welke besluiten dit dan betreffen.

Ambtelijk voorstel:

Conform variant 3 uit de Notitie: Voorgesteld wordt naast de wettelijk en in de GR bepaalde besluiten, geen andere besluiten voor zienswijzen voor te leggen, tenzij het bestuur ander besluit.

Waarom: omdat er in de "lege" GR-en geen besluiten worden genomen die de bevoegdheden van de raden raken of die aanzienlijk politiek of financieel grote impact hebben.

2.2 Participatie van inwoners en belanghebbenden

In de GR is niets geregeld over participatie.

Keuze: Op welke manier wordt in de GRNR invulling gegeven aan participatie?

Ambtelijk voorstel:

Conform variant 2 uit de Notitie het (algemeen) bestuur laten besluiten (al dan niet na zienswijze) wanneer en op welke onderwerpen een bijeenkomst voor ingezetenen en belanghebbenden wordt gehouden.

Waarom: daarmee kan per besluit dat gaat over de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid bepaald worden welke mate van participatie wordt toegepast en op welk manier en wordt maatwerk geleverd.

2.3 Actieve informatieplicht door bestuur

In artikel 11 van de GR staat dat het AB de raden ongevraagd alle informatie verstrekt voor ene juiste beoordeling van het door hen gevoerde beleid.

Keuze: op welke wijze worden de raden actief geïnformeerd zodat zij hun taken goed kunnen uitoefenen? Is het nodig de huidige minimale regeling van artikel 22 GRNR hierop aan te passen?

Ambtelijk voorstel:

Conform Notitie variant 3 Er wordt volstaan met de algemene bepaling dat het bestuur (algemeen en dagelijks) gevraagd en ongevraagd aan de raden alle inlichtingen verstrekt door toezending die nodig zijn voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid.

Waarom: sluit aan bij de huidige bepaling

2.4 Gemeenschappelijke adviescommissie

Keuze: Is het op dit moment gewenst voor de GRNR een gemeenschappelijke adviescommissie in te stellen? Zo ja, dient deze in de GRNR te worden opgenomen?

Ambtelijk voorstel:

Conform variant 3: *Huidige situatie laten voortbestaan (informatieprotocol en afhankelijk van uitkomst PvA griffiers.*

2.5 Evaluatie van de GR

In de GR staat geen evaluatiebepaling.

Keuze: wordt het wenselijk gevonden een evaluatiebepaling in de GR op te nemen?

Ambtelijk voorstel

Conform variant 2 uit de Notitie een bepaling opnemen in de GR dat op verzoek van één of meer van de deelnemers evaluatie gestart kan worden en dat het (algemeen) bestuur beslist over het wel of niet en over de onderzoeksopdracht. Ook kan een maximum worden opgenomen, bijvoorbeeld maximaal eens in de drie jaar, of eens in de vijf jaar. Eventueel kan worden opgenomen dat het besluit om wel of niet te evalueren of de onderzoeksopdracht ter zienswijze aan de raden wordt voorgelegd

2.6 Voorwaarden en gevolgen uittreding uit GR

Artikel 22 GR bepaalt de uittreding. Deze voldoet niet aan de wet omdat het AB de uittredingsgevolgen bepaalt. Volgens de Wgr moeten dat de deelnemers in de GR doen.

Keuze: bepaal of de uittredingsbepaling van GR aanpassing behoeft of niet.

Ambtelijk voorstel:

Conform variant 2 het artikel aanpassen: In de GR de procedure en de wijze van het bepalen van de uittreedsom vastleggen, tenzij het algemeen bestuur bij unanimiteit bepaalt dat afgeweken wordt van de betreffende uittreedregeling, waarbij het unanieme besluit van het algemeen bestuur eventueel ook ter zienswijze aan de raden voorgelegd dient te worden.

Waarom: daarmee komt de bepaling in overeenstemming met de Wgr en is voor deelnemers op het eerste gezicht voldoende duidelijk wat de gevolgen zijn van uittreding.

2.7 Termijnen begrotingscyclus

In de GR staat niets over het proces van kadernota, begroting en jaarrekening.

Keuze: worden er in de GR artikelen hierover opgenomen? Zo ja, welke? Zo nee? Dan worden de nieuwe wettelijke termijnen opgenomen. Dit kan overigens op verschillende manieren: of door het verwijzen naar de toepasselijke wetsbepaling of – voor een verbeterde zelfstandige leesbaarheid van de GR – door het opnemen van de termijnen in de GR. Aangezien op dit moment van het laatste sprake is, ligt het ook voor de hand dit voor de gewijzigde regeling op dezelfde wijze op te nemen.

Ambtelijk voorstel:

Aan te sluiten bij de huidige systematiek

3 Omvorming BVO

Alle drie de GR-en zijn op dit moment openbare lichamen. De vraag is welke gevolgen er vastzitten aan het omvormen van een OL naar een BVO.

Ten tijde van het oprichten van de GR-en bestond de BVO nog niet.

Het beheren van het Eiland van Maurik is alleen mogelijk door een OL (Scheepvaartwet).

Voor het overige kunnen de onderscheidende criteria kort genoemd worden:

Belangrijke onderscheidende criteria

Openbaar lichaam	**Bedrijfsvoeringsorganisatie**
Alle bestuursbevoegdheden	Alleen collegebevoegdheden
Beleidsbepalend (afhankelijk van de deelnemende bestuursorganen) en -uitvoerend	Alleen uitvoerend
Geleed bestuur: Algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter	Enkelvoudig bestuur
Invloed raad rechtstreeks (gemengde regeling) of via college	Invloed raad via college
Alle bestaande en nieuwe Wgr-instrumenten zijn in te zetten	Alle bestaande en nieuwe Wgr-instrumenten zijn in te zetten, behalve de gemeenschappelijke raadsadviescommissie

GR	Gemeente	Artikel	Contactpersoon	Reactie	Reactie PROOF
Recreatieschap Over-Betuwe	Arnhem, Lingewaard en Overbetuwe	10:5	Christian Op de Haar	Onderzoeksrecht is geregeld in welk artikel van de Wgr	Staat in de Gemeentewet artikel 184 lid 3. De keuze van de stuurgroep in begeleidingsgroep wijziging GR-en in Rivierenland is gemaakt om voor de leesbaarheid artikelen over het nieuwe instrumentarium uit de Wgr in de GR over te nemen.
		12:1	Christian Op de Haar	Is deze datum ergens op gebaseerd?	Huidige geldende GR.

GR	Gemeente	Artikel	Contactpersoon	Reactie	Reactie PROOF
Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal	Buren, Culemborg, Druten, Maasdriel, Neder-Betuwe, Tiel, West Betuwe en West Maas en Waal	12:1	Erwin van Dartel	Hoewel overeenkomstig bepalingen in de Wgr ziet de gemeente de stukken graag uiterlijk 15 april tegemoet zodat een ordentelijk proces richting de raad doorlopen kan worden.	Jaarverslag staat niet in de Wgr. Dit stond reeds in de geldende GR. Niet te verwarren met jaarrekening.
		19:1	Erwin van Dartel	Hoewel overeenkomstig bepalingen in de Wgr ziet de gemeente de stukken graag uiterlijk 15 april tegemoet zodat	Binnen de grenzen van de wettelijke termijnen zal het AB hier rekening mee houden

				een ordentelijk proces richting de raad doorlopen kan worden.	
		20:2	Erwin van Dartel	Hoewel overeenkomstig bepalingen in de Wgr ziet de gemeente de stukken graag uiterlijk 15 april tegemoet zodat een ordentelijk proces richting de raad doorlopen kan worden.	idem
		24:4	Erwin van Dartel	het Recreatieschap	aangepast
		5:3	Judith Hendriks – Voncken	Vind ik een vreemd artikel. Bevoegdheden volgen uit de Wgr. Daarnaast is Wgr monistisch en gemeente dualistisch.	En uit de Gemeentewet of zijn op basis van specifieke wet- en regelgeving overgedragen. Begrenzing is zo ruim in lijn met de huidige regeling. Lid 1 is verwijderd en leden 2 en 3 vernummerd tot 1 en 2.
		10:3	Judith Hendriks – Voncken	Hoe definieer je dit?	Gecommuniceerde informatiebehoefte door de deelnemers aan het AB, zodat afstemming ontstaat en bestuurlijk fingerspitzengefuhl van de AB-leden
		10:5	Judith Hendriks – Voncken	Volgt toch uit de wet. Waarom dan hierin opnemen?	De keuze van de stuurgroep in begeleidingsgroep wijziging GR-en in Rivierenland is gemaakt om voor de leesbaarheid artikelen over het nieuwe instrumentarium uit de Wgr in de GR over te nemen. Daarom wordt deze in alle GR-en recreatieschappen opgenomen.
		17:2	Judith Hendriks – Voncken	Zou ik weglaten, volgt uit de wet.	De keuze van de stuurgroep in begeleidingsgroep wijziging GR-en in Rivierenland is gemaakt om voor de

					leesbaarheid artikelen over het nieuwe instrumentarium uit de Wgr in de GR over te nemen. Daarom wordt deze in alle GR-en recreatieschappen opgenomen.
		19:5	Judith Hendriks – Voncken	Gedeputeerde staten	aangepast
		24:1	Judith Hendriks – Voncken	Aanpassen naar nieuwe datum?	Uitgegaan wordt van 2005 met telkens vijf jaren
		24:4	Judith Hendriks – Voncken	??	aangepast
		24:4	Judith Hendriks – Voncken	deelnemer	aangepast
		24:4	Judith Hendriks – Voncken	deelnemer	aangepast
		5	Onno Fiechter	De GR recreatieschap is ooit opgericht met de bevoegdheid voor het vaststellen van gebiedsverordeningen. Ik zie dat de gebiedsverordeningen zelf door verschillende organen worden vastgesteld. Beheers verordening Gouden ham is bijvoorbeeld vastgesteld door het recreatieschap, en voor de Rijkwoerdse Plassen door de raad van Overbetuwe. Misschien is het goed om hier aan te geven wie er bevoegd is voor deze verordeningen.	Artikel 6 lid 2 geeft aan dat het AB de genoemde verordeningen op de genoemde terreinen vaststelt. Beheers- en gebiedsverordening dienen zich daartoe te beperken.
		11:1	Onno Fiechter	Uiterwaarde geeft zelf geen informatie aan de deelnemende	Op een getrapte wijze. Het bestuur van de BV informeert de AVA. De

				gemeenten. In de GR zelf gebeurd niks. Hiermee kunnen AB leden in een lastige situatie komen. Hoe worden raden geïnformeerd over bijvoorbeeld een dreigend faillissement?	aandeelhouders, dat zijn de AB's, op hun beurt informeren hun raden.
		12:1	Onno Fiechter	Geen opmerking voor de regeling zelf. Maar ben wel benieuwd hoe het recreatieschap hier uitvoering aan gaat geven.	😊
		17:3	Onno Fiechter	Hoe zit het met wijzigingen van deelnemingen? Hoe zit het met BV's die zelf BV's aankopen/verkopen, oprichten oid?	Wijziging van deelnemingen betreffen wijzigingen in het aandeelhouderschap. Afhankelijk van de statuten, kan het AB als aandeelhouder dan zijn standpunt naar voren brengen. De AB's zouden dan (vooraf of achteraf) hun raden ook kunnen informeren. Het oprichten van dochterbv's kan, afhankelijk van de voorwaarden (=deelneming daarin) gesteld in artikel 2:24c Burgerlijk Wetboek, ook als deelneming bedoeld in dit artikellid worden gezien, zodat daar hetzelfde voor geldt.
		24:4	Onno Fiechter	Recreatieschap	Aangepast
		24:4	Onno Fiechter	Bestaan niet	aangepast
		24:5	Onno Fiechter	Ik heb het gevoel dat dit artikel zonder aan te passen is gekopieerd van werkzaak. Daardoor kloppen veel artikelen niet. Verder zit in de GR zelf	Goede gedachte. Op basis van de huidige invulling is daar wat voor te zeggen. Enkele aspecten spelen nu niet, waardoor een uittredingsvoorstel

				alleen een kleine waarde van de verkrijgingswaarde van de aandelen van uiterwaarde (gaat om een heel klein bedrag van een paar duizend euro). Er worden geen kosten gemaakt in de GR. De vraag is of zo'n uitgebreid proces nodig is wanneer er slecht zo'n klein bedrag mee gemoeid is. Of is de keuze om dan ook de werkelijke warde van de aandelen uiterwaarde te verrekenen?	weinig inhoud hoeft te hebben. Uittreding betekent minder aandeelhouders, waardoor overname aan de orde kan zijn. Tegen welke waarde zal onderdeel zijn van het uittredingsvoorstel. Aandelen kunnen daarin meegenomen worden als goederen. In de toekomst kan een GR eventueel ook anders ingevuld worden, waardoor deze aspecten wel een rol zouden kunnen gaan spelen bij uittreding.
		26:3	Onno Fiechter	Gaat dit alleen om de verkrijgingswaarde van de aandelen, of van de werkelijke waarde van de aandelen? In de jaarstukken staat alleen de verkrijgingswaarde (conform vereisten BBV)	In de regel wordt bij liquidatie aangesloten bij de objectieve bepaling van de waarde zoals die in de jaarrekening staat. In het liquidatieplan zal dit nader worden bepaald.
		6:2	Dick Stoffer	Is deze verwijzing ok? Want dit betekent m.i. strikt genomen dat alleen verordeningen met strafbepalingen/bestuursdwang vastgesteld mogen worden. Is wellicht verstandig om deze verwijzing te verwijderen.	Aangepast door verwijdering van de verwijzing. Hiermee wordt de bevoegdheid van de raad tot vaststelling van de verordening in het gebied overgedragen. De zienswijzeprocedure in het eerste lid beperkt zich nog wel tot de daarin genoemde categorie verordeningen
		8-12	Dick Stoffer	Hebben alle leden 1 stem? Zie ook artikel 13 lid 4 onderdeel b en c Wgr.	In de huidige regeling is geen stemverhouding bepaald op basis van

				Alle besluiten bij gewone meerderheid?	de genoemde artikelleden in de Wgr. Verondersteld wordt daarmee 1 stem per lid en besluiten bij gewone meerderheid. Voor de duidelijkheid is deze stemverhouding expliciet gemaakt en toegevoegd in artikel 10 lid 3 (AB) en artikel 15 lid 3 (DB)
		9:5	Dick Stoffer	De aanwijzing van 2 plv. leden is dus niet bedoeld voor deze situatie waarin een lid definitief ophoudt lid te zijn?	Inderdaad. Dan moet er een nieuw lid worden aangewezen.
		10:1	Dick Stoffer	Tenzij twee DB-leden (gewone meerderheid) dit nodig vinden. Die maken samen geen 1/3 van het AB uit.	Gewijzigd in drie leden. Gaat hier om genoeg aantal leden die een verzoek voor een vergadering doen. Stond eenderde (van 8), afgerond op 3.
		19:5	Dick Stoffer	Moet dat niet GS zijn?	Klopt, aangepast
		23:1	Dick Stoffer	Colleges en burgemeester moeten dat m.i. ook besluiten. Moeten colleges en burgemeester ook instemmen? Of is 2/3 van de raden genoeg? Of op dezelfde manier regelen als in artikel 26, eerste lid van de GR?	Klopt, 2/3 is dan ook nog niet voldoende, ervan uitgaande dat een college of burgemeester niet anders beslist dan zijn raad. Daarom gewijzigd in alle bestuursorganen van tenminste drie gemeenten.
		24:3	Dick Stoffer	Dit komt niet overeen met het eerste lid.	Aangepast. Uittreding om de vijf jaren met een besluit een jaar vooraf. Feitelijk uittreding alleen per 1 januari.

GR	Gemeente	Artikel	Contactpersoon	Reactie	Reactie PROOF

Natuur- en Recreatieschap Lingegebied	Gorinchem, Molenlanden, Vijfheerenlanden, West Betuwe	5:1	Jerry Derksen	Staan hierin relevante grenzen? Of wordt hiermee hetzelfde bedoeld als in het derde lid?	Terechte opmerking. Lid 1 verwijderd. Grenzen stonden in lid 2. Leden 2 en 3 zijn vernummerd naar 1 en 2.
		14:4	Jerry Derksen	met dien verstande dat etc... (geldt ook voor andere artikelen, waarin de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing wordt verklaard.)	Uiteraard in samenhang gelezen met artikel 5
		23:1	Jerry Derksen	+ college + burgemeester	aangepast
		24:3	Jerry Derksen	Niet in overeenstemming met lid 1 en 2.	aangepast
		24:4	Jerry Derksen	?	gewijzigd